

## INFORME DE SECRETARIA GENERAL

Aquesta Secretaria, en exercici de les facultats d'assessorament legal, reconegudes per l'article 92 bis LRBRL i a l'RD 128/2018, de 16 de març, emet el següent informe:

### Dades d'identificació de l'informe

**Informe número 277/26.- Sec**

**Ref.** JSV/nmb

**Sol·licitant:** Unitat de Relacions Laborals de l'Àrea de Persones i Talent

**Data de la sol·licitud:** 14 de juliol de 2026

**Número d'entrada:** E\_6011\_2026\_381

**Data d'entrada:** 14 de juliol de 2026

**Núm. d'expedient:** 8004330008-2022-0006985 i 8004330008-2026-0011959

**Assumpte:** Derogació del Reglament pel qual es regula la prestació de serveis en règim de teletreball a la Diputació de Tarragona i als seus organismes autònoms i aprovació de la Instrucció sobre la prestació de servei en règim de teletreball a la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms

### Contingut de l'informe

**Caràcter:** Preceptiu

**Sentit:** Favorable

### **Antecedents**

1. La Diputació de Tarragona disposa d'un Reglament pel qual es regula la prestació de serveis en règim de teletreball, que va ser aprovat per acord del Ple de 29 de juliol de 2022 i publicat íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de 20 d'octubre de 2022.
2. El Pla normatiu de la Diputació de Tarragona per a 2026, aprovat per acord plenari de 27 de març de 2026, preveu en el seu punt XII la derogació del Reglament pel qual es regula la prestació de serveis en règim de teletreball a la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms, justificada en la necessitat de simplificació del règim jurídic per la gestió i substitució per una instrucció interna.

3. Per altra banda, atès que es pretén derogar el Reglament esmentat, però és necessària la ordenació i organització de la prestació del servei en règim de teletreball, esdevé imprescindible l'ús d'algun instrument d'ordenació i organització interna d'aquest tipus de prestació, sent adequat l'ús d'una instrucció interna.
4. La Unitat de Relacions Laborals de l'Àrea de Persones i Talent demana informe en relació a la derogació del Reglament esmentat i l'aprovació de la Instrucció sobre la prestació de servei en règim de teletreball a la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms.

### Consideracions i fonaments

- I. En tant que administracions públiques territorials, l'article 4 Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) reconeix als municipis, les províncies i les illes en l'àmbit de llurs competències, la potestat reglamentària i d'autoorganització. En el mateix sentit, l'article 8 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) reconeix les esmentades potestats. El seu desenvolupament està previst a l'article 49 LRBRL, a l'article 237 TRLMRLC i als articles 58 a 66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
- II. Cal tenir també en compte amb caràcter general, el Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), regula la iniciativa legislativa i la potestat per dictar reglaments i altres disposicions de caràcter general. Així com l'article 66.bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- III. El procediment per a l'aprovació de les ordenances i reglaments locals és el previst als articles 49 LRBRL, articles 178 i 237.1 TRLMRLC, articles 58 a 66 ROAS i article 3 RD 128/2018. D'acord amb aquests preceptes es requereix: informe de Secretaria, dictamen de la comissió informativa competent per raó de la matèria, aprovació inicial ple Ple, informació pública per un període mínim de 30 dies, aprovació definitiva plenària amb resolució de les al·legacions i reclamacions que s'hagin pogut presentar, publicació íntegra i tramesa a l'Administració General de l'Estat i de la Generalitat. L'entrada en vigor és una vegada publicat el text íntegre al BOP de Tarragona i transcorregut el termini de l'article 65.2 LRBRL (15 dies des de la comunicació de l'acord d'aprovació). Aquest procediment també és aplicable a la modificació de les ordenances i reglaments locals i, per extensió, a la derogació dels reglaments, d'acord amb la doctrina.

En el present cas, la consulta pública prèvia no és necessària per tractar-se de la derogació d'un Reglament que es dirigeix exclusivament al personal de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms i no vincula a tercers aliens a l'àmbit administratiu i es tracta d'una norma a derogar de caràcter merament organitzatiu.

La derogació del Reglament, degudament informat per la Secretaria General, ha de ser dictaminat preceptivament i prèvia per la Comissió informativa de Desenvolupament i Gestió Pressupostària, d'acord amb el cartipàs vigent.

- IV. L'article 6.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic regula les instruccions i ordres de servei de les administracions públiques.

D'acord amb la jurisprudència, una instrucció es fonamenta en la potestat d'autoorganització de les administracions, és d'àmbit intern i es dirigeix als funcionaris sense que es vinculi a tercers aliens a l'àmbit intern i la seva finalitat és donar pautes interpretatives per a l'aplicació de normes per tal de garantir una unitat d'actuació o aclarir algun concepte sense sobrepassar la norma que interpreta (Sentències del Tribunal Suprem núm. 1660/2022, de 15 de desembre, i núm. 589/2021, de 29 d'abril).

Mentre que el reglament és una norma de caràcter general i abstracte, que innova en l'ordenament jurídic i s'hi integra, i la seva aplicació perdura en el temps fins a la seva modificació o derogació (Sentències del Tribunal Suprem núm. 131/2018, de 31 de gener de 2018).

Per tant i tenint en compte que allò que es vol establir són pautes de funcionament al personal de la Diputació de Tarragona que presti el servei en règim de teletreball, d'acord amb el que disposa l'Estatut de l'empleat públic i la resta de la normativa de funció i laboral aplicable, es considera que no és necessari donar-li la naturalesa de reglament i que és més adequat aprovar una instrucció que prevegi i reculi la prestació de servei en règim de teletreball.

- V. L'òrgan competent per a l'aprovació de la derogació de l'esmentat Reglament, correspon, amb caràcter indelegable, al Ple de la Diputació (article 33.2.b LRBRL, article 49 LRBRL, article 178 TRLMRLC i article 63.1 ROAS per extensió).

Així mateix, l'òrgan competent per a l'aprovació de la Instrucció sobre la prestació de servei en règim de teletreball a la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms correspon, per aquest cas concret, al Ple de la Diputació, ja que la capacitat suprema en relació a l'organització de l'Ens és titularitat d'aquest òrgan i, a més, per coherència amb el fet que aquest instrument substitueix un reglament (article 33.2.a LRBRL).

- VI. Pel que fa al contingut de l'esborrany de la Instrucció relativa a la prestació del servei en règim de teletreball del personal de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms és adequat al propòsit pel qual s'ha establert com a instrucció, s'ajusta al marc legal vigent específic regulador de la matèria (article 6 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic) i amb la jurisprudència relativa al cas i respon a les finalitats preteses.

## Conclusions

Per tot això, aquesta Secretaria General informa favorablement sobre:

1. L'aprovació inicial pel Ple de la derogació del Reglament pel qual es regula la prestació de serveis en règim de teletreball a la Diputació de Tarragona i als seus organismes autònoms.
2. L'aprovació de la Instrucció sobre la prestació de servei en règim de teletreball a la Diputació de Tarragona i als seus organismes autònoms.

**La tècnica de Secretaria General**

**D'acord amb l'informe,  
El secretari general**

**M. Norma Masip Borrull**

**Josep Maria Sabaté Vidal**