



LLEI 16/2015, DEL 21 DE JULIOL, DE SIMPLIFICACIÓ DE L'ACTIVITAT ADMINISTRATIVA DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT I DELS GOVERNOS LOCALS DE CATALUNYA I D'IMPULS DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA

Publicació : DOGC número 6920, de data 24 de juliol de 2014.

Entrada en vigor: Al cap de vint dies d'haver estat publicada en el DOGC. No obstant l'anterior, els apartats 2, 3 i 8 de la disposició addicional vuitena són aplicables des del 12 de desembre de 2014 i la resta de regles de la dita disposició addicional entren en vigor l'endemà de la publicació d'aquesta llei en el DOGC.

ÍNDEX

CONTINGUT DE LA LLEI.....	2
TÍTOL 1. Disposicions generals (ARTS. 1 A 3).....	3
Títol 2. Simplificació administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica (arts. 4 a 17).....	4
CAPÍTOL 1. INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA EN L'ACTIVITAT ECONÒMICA (ART. 4 A 11).....	4
CAPÍTOL 2. ACTIVITATS ECONÒMIQUES INNÒCUES I ACTIVITATS ECONÒMIQUES DE BAIX RISC (ARTS. 12 a 14).....	6
CAPÍTOL 3. INSTRUMENTS PER A FACILITAR L'ACTIVITAT ECONÒMICA (ARTS. 15 a 17).....	7
Títol 3. Modificació de normes amb rang de llei.....	8
CAPÍTOL 1. MODIFICACIÓ EN MATÈRIA DE RÈGIM JURÍDIC I DE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU.....	8
CAPÍTOL 2. MODIFICACIÓ EN MATÈRIA DE RÈGIM LOCAL.....	9
CAPÍTOL 3. ADAPTACIÓ DE LA NORMATIVA SECTORIAL ALS RÈGIMS D'INTERVENCIÓ INTRODUÏTS AL CAPÍTOL I.....	12
CAPÍTOL 4. MODIFICACIÓ EN MATÈRIA FORESTAL.....	14
Disposicions addicionals.....	14
Primera. Adopció per l'Administració del model de finestra única empresarial.....	14
Segona. Mesures de simplificació documental en el procediments administratius.....	15
Tercera. Substitució de referències i remissions en el text refós de la Llei d'urbanisme.....	15
Quarta. Impuls i implantació de la finestra única empresarial.....	15
Cinquena. Mesures per a l'aplicació efectiva d'aquesta llei.....	15
Sisena. Contingut del certificat tècnic.....	15
Setena. Documentació necessària per a l'inici d'activitats que requereixen informe preceptiu favorable per risc d'incendi.....	16
Vuitena. Regles aplicables fins que la Llei 6/2009 s'adapti a la Llei de l'Estat 21/2013.....	16
Novena. Presentació al Govern de projectes per a l'impuls de l'activitat econòmica.....	16
Disposicions transitòries.....	16
Primera. Règim dels procediments iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei.....	16
Segona. Adaptació reglamentària.....	17
Tercera. Tramesa de comunicacions relatives a l'inici d'activitats empresarials abans de l'adhesió dels ajuntaments a la finestra única empresarial.....	17
Disposició derogatòria.....	17
Disposicions finals.....	17

Primera. Adequació normativa.....	17
Segona. Simplificació i racionalització dels registres administratius.....	18
Tercera. Obligació dels plans urbanístics i les ordenances d'avaluar el compliment de la Directiva de serveis i la normativa de transposició.....	18

Tarragona, agost de 2015

Secretaria Intervenció Municipal
Servei d'Assistència Municipal
Diputació de Tarragona



CONTINGUT DE LA LLEI

L'objectiu principal d'aquesta llei és clarificar i simplificar les obligacions que la normativa vigent imposa a les administracions públiques de Catalunya i, consegüentment, als ciutadans i a les empreses. En concret al seu **títol II** es regula la **simplificació administrativa**, específicament en els tràmits que afecten l'inici i l'exercici d'activitats econòmiques.

En aquest sentit, la Llei vol concretar la regulació dels règims d'intervenció mitjançant **comunicació prèvia d'obertura i declaració responsable d'obertura**, i classifica (en dos annexes) les activitats que se subjecten a un o altre règim segons siguin: **innòcues** (declaració) o de **baix risc** (comunicació).

Aquesta Llei té com a **objectiu principal establir una sèrie de criteris amb la voluntat de clarificar i simplificar les obligacions que la normativa vigent imposa a les administracions públiques de Catalunya i, consegüentment, als ciutadans i a les empreses**.

Consta de **23 articles** agrupats en 3 títols, i de **9 disposicions addicionals, 3 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria, 4 disposicions finals i 2 annexos**.

Aquesta Llei modifica diferents normes:

- Llei 26/2010 del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril
- Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats
- Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis
- Llei 6/1988, del 3 de març, forestal de Catalunya
- Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística.
- Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

TÍTOL 1. DISPOSICIONS GENERALS (ARTS. 1 A 3)

L'objecte d'aquesta llei és l'establiment dels principis i els criteris que han de seguir les administracions públiques de Catalunya a l'efecte de:

- a) Impulsar l'activitat econòmica mitjançant la supressió o la reducció dels tràmits administratius de les empreses i els professionals per a iniciar una activitat econòmica a Catalunya.
- b) Agilitzar i simplificar l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya.
- c) Simplificar les relacions entre les administracions públiques de Catalunya millorant-ne la coordinació.



d) Fer efectiu el dret de la ciutadania, les empreses i els professionals d'accedir a l'exercici de l'activitat econòmica d'una manera àgil i eficient.

D'aquesta manera, la Llei redueix els tràmits, incrementa la transparència i la simplicitat dels procediments i elimina el temps per iniciar una activitat. El text inclou mesures que milloren l'eficiència dels recursos, suposen un estalvi econòmic i redueixen els terminis amb l'objectiu de fomentar la reactivació econòmica i potenciar l'ocupació.

TÍTOL 2. SIMPLIFICACIÓ ADMINISTRATIVA EN L'EXERCICI DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA (ARTS. 4 A 17)

CAPÍTOL 1. INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA EN L'ACTIVITAT ECONÒMICA (ART. 4 A 11)

Article 5. Règim general de la intervenció administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica

S' introdueix un canvi de model de relació entre les empreses i l'Administració amb la intervenció administrativa mínima en l'inici o la modificació de les activitats econòmiques definides com de baix risc. Els mecanismes d'intervenció administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica són, amb caràcter general, la **declaració responsable** i la **comunicació prèvia** (en qualsevol cas, els titulars de l'activitat hauran de disposar del comprovant de pagament de la taxa corresponent).

S'especifica que les administracions públiques de Catalunya només poden exigir l'obtenció d'una única llicència, autorització o un altre mitjà d'intervenció preventiu, en els supòsits establerts per la legislació sectorial aplicable. No obstant l'anterior, matisa que l'establiment de mitjans d'intervenció preventius sobre una mateixa activitat econòmica ha d'estar justificat per l'interès general que es vol protegir. Així mateix, prohibeix exigir llicències, autoritzacions o aplicar altres mitjans d'intervenció preventius per al desenvolupament d'una activitat econòmica en què l'interès general que es vulgui protegir sigui coincident amb un de preexistent.

Article 6. Verificació del compliment de requisits legals

Les administracions públiques de Catalunya han d'aprovar anualment plans d'inspecció i control de les activitats econòmiques per afrontar les tasques de control ex post a que obliga aquesta Llei.

En l'execució d'aquest pla d'inspecció i control, les administracions públiques que ho necessitin poden disposar de l'ajuda i la col·laboració d'altres administracions.

En el procés de verificació s'ha de designar una persona responsable perquè faciliti la informació completa durant tot el procediment, sigui quina sigui l'administració responsable de les actuacions que se'n derivin.

Article 7. Procediment administratiu d'esmena de defectes i mancances de requisits legals

En cas de constatar-se l'incompliment d'aquesta llei o de la normativa sectorial aplicable, l'òrgan competent (d'ofici o a instància de part) iniciarà un procediment que permeti l'esmena de defectes o mancances (amb designa d'instructor i notificació als



interessats), sense comportar la suspensió de l'activitat per tal d'adequar-la a la legislació vigent, excepte si hi hagués risc per a les persones, els béns o el medi ambient. En cas que l'activitat sigui prohibida per l'ordenament jurídic o no pugui complir en cap cas els requeriments de la normativa sectorial aplicable s'acordarà la suspensió cautelar de forma immediata.

Aquest procediment s'iniciarà de seguida es detecti el possible incompliment i haurà de tenir una durada màxima de dos mesos (és a dir, en aquest dos mesos, l'autoritat competent haurà d'haver formulat proposta de resolució, amb independència de si s'haguessin presentat al·legacions o no).

No obstant l'anterior, l'interessat tindrà un mes per esmenar les deficiències o per complir els requisits exigits, sens perjudici del seu dret a presentar al·legacions en el termini de 15 dies a comptar des de la notificació.

La resolució del procediment administratiu haurà de determinar:

- L'arxivament de l'expedient, si de la tramitació del procediment d'esmenes en resulta que l'activitat compleix la normativa sectorial vigent.
- El cessament de l'activitat, si en el termini d'un mes no s'han esmenat les deficiències detectades o si l'activitat no és legalitzable.
- El reinici de l'activitat, si després d'haver estat suspesa cautelarment s'acredita que compleix tots els requisits exigits per la normativa sectorial vigent.

Aquest procediment administratiu d'esmena de defectes és independent i compatible amb el procediment sancionador establert per la normativa sectorial a què pugui donar lloc l'incompliment, i serà l'aplicable en aquells casos en què la normativa sectorial no disposi de procediment específic a aquests efectes.

Els terminis previstos en aquest article es podran ampliar de manera excepcional i per causes justificades.

Article 8. Règim sancionador

Si bé es cert que aquest regim sancionador serà aplicable només a falta de norma sancionadora específica preferent, sancionarà l'inici d'activitats econòmiques sense haver presentat la comunicació prèvia o la declaració responsable pertinents o haver-ho fet falsament o de forma inexacta amb afectacions sobre la salut, el medi ambient o la seguretat de les persones amb multes d'entre 6.000 a 20.000 euros (atenent al criteri de proporcionalitat i a les disposicions generals per a l'exercici de la potestat sancionadora).

Article 9. Mecanismes alternatius a la intervenció administrativa.

La llei preveu com a mecanismes alternatius a la intervenció administrativa i que han de ser impulsats per les administracions públiques :

- Els instruments basats en l'assegurament de la responsabilitat dels empresaris.
- Els codis de bones pràctiques i les guies d'autoavaluació en els diversos sectors d'activitats.



- La interoperabilitat dels diferents sistemes d'informació i les bases de dades de les administracions públiques.
- I altres mecanismes que les administracions públiques decideixin establir.

Així mateix, aquelles empreses i professionals que duguin a terme una activitat econòmica que comporti un risc directe i concret per a la salut o per a la seguretat de les persones hauran de cobrir llur responsabilitat civil mitjançant contractes d'assegurança o similars.

Article 10. Mecanismes d'informació per a la reducció d'obstacles.

Els interessats a accedir a alguna de les activitats a què fa referència aquesta llei, a través del portal únic per a les empreses (article 16), poden informar sobre qualsevol disposició, acte o actuació de les administracions públiques que comporti un obstacle per a l'aplicació d'aquest títol. També podran formular consultes relatives a la interpretació de la llei sectorial que sigui aplicable en cada cas.

L'òrgan administratiu, en el termini de 30 dies, informará, per mitjans electrònics, sobre la consulta o emetrà un informe sobre l'adequació de la disposició, acte o actuació a aquesta llei (els informes hauran de ser publicats i ser accessibles des dels webs institucionals habilitats).

Article 11. Mecanismes de col·laboració.

Les administracions públiques a les quals s'aplica aquesta llei han d'establir entre elles mecanismes de col·laboració (convenis) per a l'exercici de les facultats d'intervenció, especialment en els àmbits de la inspecció i la sanció.

CAPÍTOL 2. ACTIVITATS ECONÒMIQUES INNÒCUES I ACTIVITATS ECONÒMIQUES DE BAIX RISC (ARTS. 12 A 14)

a) **Activitats econòmiques innòcues:** activitat que, amb caràcter general, per les seves característiques no produeix molèsties significatives ni cap afectació considerable al medi ambient, la seguretat de les persones ni els béns. Són les incloses en l'**annex I**.

Estan subjectes a **declaració responsable** (en què, l'interessat ha de declarar, sota la seva responsabilitat, que compleix els requisits establerts per la normativa vigent per a accedir a l'exercici de l'activitat, que disposa d'un certificat tècnic justificatiu de complir-los i que es compromet a mantenir-ne el compliment durant la vigència de l'exercici de l'activitat).

b) **Activitats econòmiques de baix risc:** activitat que, per les seves característiques, pot produir alguna molèstia poc significativa o té una incidència molt baixa sobre el medi ambient, la seguretat de les persones o els béns. Són les incloses en l'**annex II**.

Estan subjectes al règim de **comunicació prèvia** (a la què el titular haurà d'acompanyar el projecte tècnic justificatiu del compliment dels requisits establerts per la normativa



vigent per a accedir a l'exercici de l'activitat signat per un tècnic competent i el certificat del tècnic competent que sigui responsable de la posada en funcionament de l'activitat).

Aquesta declaració responsable o comunicació prèvia ha de contenir una manifestació explícita sobre la conformitat de l'activitat econòmica amb el règim urbanístic del sòl.

Aquesta declaració responsable o comunicació prèvia habilita immediatament per a l'exercici de l'activitat sota la responsabilitat del seu titular, i alhora, faculta a l'Administració per dur a terme qualsevol actuació de comprovació.

En el cas que les obres de condicionament dels locals per a dur a terme una activitat econòmica descrita en els annexos I i II estiguin subjectes al règim de comunicació prèvia establert per la legislació urbanística, aquesta comunicació també habilita el titular per a iniciar l'activitat si compleix els requisits que exigeix l'art.13.1.

Les activitats descrites en els annexos I i II que estiguin connectades al sistema públic de sanejament no requereixen permís d'abocament previ ni informe de compatibilitat urbanística, sens perjudici de les actuacions de comprovació i inspecció posteriors.

Els certificats tècnics a què fa referència aquest article s'han de limitar a constatar els requeriments exigibles a l'activitat determinada.

La resta d'activitats econòmiques es continuaran regint per la legislació sectorial corresponent.

Canvis de titularitat i modificacions

El canvi de titularitat en l'exercici de les activitats econòmiques produeix efectes des de la comunicació a l'Administració competent, i en el cas de les activitats econòmiques innòcues s'ha d'incorporar una nova declaració responsable.

El portal únic per a les empreses establert per l'article 16 haurà de disposar de models normalitzats a aquests efectes.

Per altra banda, la modificació de les condicions en què es duen a terme les activitats requereix una nova declaració responsable o comunicació prèvia, en funció de la classificació dels annexos I i II, tenint en compte com queda la situació final de l'establiment com a conseqüència de la modificació.

CAPÍTOL 3. INSTRUMENTS PER A FACILITAR L'ACTIVITAT ECONÒMICA (ARTS. 15 A 17)

Finestreta única empresarial (FUE).

Aquest article incideix en el model de la FUE com a instrument per a facilitar l'activitat econòmica, així com la realització de tots els tràmits necessaris en relació amb l'activitat (informació, assessorament, tramitació unificada i finalització del tràmit) per diversos canals mitjançant una finestreta única empresarial.



Per això, tots els ens locals s'hi han d'adherir a la FUE i la Generalitat ha de posar a l'abast dels ajuntaments les solucions tecnològiques i els instruments necessaris per a facilitar-los l'adhesió.

La presentació d'una comunicació prèvia o una declaració responsable davant la finestra única empresarial habilita immediatament per a l'exercici de l'activitat sota la responsabilitat del seu titular, i alhora, faculta a l'Administració per dur a terme qualsevol actuació de comprovació.

Així mateix, la finestra única empresarial haurà de trametre als ajuntaments la informació sobre les declaracions responsables o comunicacions prèvies rebudes que afectin llurs municipis.

Portal electrònic únic per a les empreses.

La informació que les empreses puguin necessitar sobre els serveis i tràmits de les administracions públiques s'ha d'unificar en un únic portal electrònic, que ha d'estar a la disposició de les empreses.

En aquest sentit, les administracions tenen l'obligació d'incloure en el PEU la informació sobre els textos normatius, els règims d'intervenció administrativa i els requisits necessaris per a habilitar per a cada una de les activitats econòmiques.

Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica.

Aquesta Comissió es crea, amb caràcter permanent, per tal de seguir i avaluar la implantació de les mesures establertes per aquesta llei i per establir mecanismes de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals i té com a objectiu impulsar el control, l'avaluació i la simplificació dels tràmits administratius que afecten l'activitat econòmica, evitar-ne les possibles contradiccions i identificar millores a introduir en la intervenció administrativa.

Les seves funcions són entre d'altres el seguiment de l'aplicació dels règims d'intervenció, acordar els mecanismes necessaris per a l'adhesió dels ens locals a la FUE i identificar i proposar activitats econòmiques innòcues i activitats econòmiques de baix risc per a actualitzar els annexos I i II.

TÍTOL 3. MODIFICACIÓ DE NORMES AMB RANG DE LLEI

CAPÍTOL 1. MODIFICACIÓ EN MATÈRIA DE RÈGIM JURÍDIC I DE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU

Article 18. Modificació de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

1. Es modifica l'apartat 3 de l'article 23 i s'afegeix un nou apartat, el 4



Aquesta modificació suposa un avenç en les Cartes de Serveis. Aquestes són obligatòries i han d'estar a disposició dels ciutadans com a instrument de millora de la qualitat dels serveis.

2. S'afegeix un nou article, el **50 bis. Informes**

Aquest article regula els informes establint que són facultatius i no vinculants (sens perjudici del que estableixi la legislació sectorial). La seva tramesa ha de ser electrònicament, i s'ha d'emetre en el termini de 10 dies.

S'estableix l'obligació de sol·licitar l'emissió de tots els informes de forma simultània (llevat que d'acord amb la normativa sectorial aplicable l'emissió d'un informe preceptiu requereixi el coneixement d'un informe previ també preceptiu).

Si l'informe no ha estat realitzat en termini, el procediment ha de continuar necessàriament i, en tot cas, si la persona interessada ho sol·licita expressament, excepte quan es tracti d'informes preceptius que siguin determinants per a la resolució del procediment, supòsit en el qual es pot interrompre el termini dels tràmits successius.

3. Es modifica l'**apartat 3 de l'article 110**

Els convenis i els protocols s'han de publicar en el DOGC i al web del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, que és accessible des del Portal de la Transparència.

4. S'afegeix una **nova disposició addicional, la setzena, sobre la Identificació i autenticació dels ciutadans per a accedir a la signatura electrònica no avançada.**

En el termini d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, han d'establir una solució d'interoperabilitat o compatibilitat dels sistemes d'identificació, autenticació i signatura electrònica no avançada a partir de la utilització de claus concertades en un registre previ com a usuari.

5. S'afegeix una **nova disposició addicional, la dissetena**

En el cas que calgui desplegar les lleis per reglament i que no s'hagi establert en quin termini, aquest ha d'ésser de sis mesos.

CAPÍTOL 2. MODIFICACIÓ EN MATÈRIA DE RÈGIM LOCAL

Article 19. Modificació del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril

1. S'afegeix un nou article, el **69 bis**

Procediment voluntari per a la suspensió temporal de la prestació de determinats serveis per part dels municipis.

Els municipis podran suspendre de forma excepcional, temporal (per un període màxim de 2 anys amb possibilitat de pròrroga), voluntària, a iniciativa de l'entitat local, i per



causes d'interès general, la prestació d'activitats i serveis públics per insuficiència de recursos en termes de capacitat fiscal, excepte aquells que tinguin la condició de serveis mínims.

La tramitació de l'expedient, en els termes establerts per reglament, requereix un tràmit d'informació pública en el municipi i l'informe preceptiu dels departaments de l'Administració de la Generalitat competents per raó de la matèria, i s'ha de resoldre per resolució del conseller o consellera competent en matèria d'Administració local, amb l'informe previ de la Comissió de Govern Local de Catalunya. En el cas que hi hagi informes desfavorables, ha de resoldre el Govern, a proposta del conseller o consellera competent en matèria d'Administració local.

2. Es modifica l'article 17.1 lletres a i b.

Procediment per alteració del termes

En el cas que l'expedient s'iniciï a petició dels veïns, l'ajuntament ha d'adoptar l'acord en el termini d'un mes, a comptar des de la presentació de la petició en el registre municipal, i els acords municipals o comarcals sobre alteració de termes requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació (abans es remetia a l'art. 114.2, 2/3 parts nombre de fet i majoria absoluta del nombre legal) i s'han de sotmetre a informació pública per un període d'un mes (abans 60 dies).

3. Es modifica l'article 18.1

El Govern ha d'aprovar l'alteració dels termes municipals promoguda a iniciativa del municipi o dels veïns si es produeix l'acord favorable dels municipis interessats i no hi formulen objeccions els organismes consultius, mitjançant decret adoptat a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'Administració local.

4. Es modifica l'article 31 els apartats 1, 2 i 3

L'acord de canvi de denominació d'un municipi ha d'ésser adoptat pel ple de l'ajuntament i requereix el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació (abans 2/3 parts nombre de fet i majoria absoluta del nombre legal). Abans de l'adopció de l'acord municipal, s'ha d'obrir informació pública per un termini mínim de trenta dies.

Si la nova denominació acordada per l'ajuntament és susceptible d'ésser confosa amb la d'un altre municipi o conté incorreccions lingüístiques o no s'adiu amb la toponímia catalana, el departament competent en matèria d'Administració local, pot sol·licitar l'informe de l'Institut d'Estudis Catalans (abans parlava d'Institucions científiques idònies).

5. Es modifica l'article 79.1 lletres b i c

L'adopció de l'acord de constitució d'entitats municipals descentralitzades quan la iniciativa correspon als veïns interessats, es redueix a un mes (abans 2 mesos), i el tràmit d'informació pública també queda reduït a un mes (abans 60 dies).

6. Es modifica l'article 119 apartats 1 i 3 . Aprovació del projecte estatuts de les mancomunitats



El projecte d'estatuts s'ha de sotmetre a informació pública, per un termini de trenta dies, mitjançant la inserció d'anuncis als taulers d'edictes dels ajuntaments i la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i el projecte definitiu s'ha de trametre al departament competent en matèria d'Administració local perquè, en el termini d'un mes, emeti informe d'acord amb la legalitat vigent, ja no cal trametre el projecte d'estatuts al/s consell/s afectat/s per a que emetin informe.

7. Es modifica l'article 121.b del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril

Per a la dissolució de les mancomunitats cal informe preceptiu i no vinculant del departament competent en matèria d'Administració local.

8. S'afegeix un nou apartat 4 a l'article 145 . Tramesa d'actes i acords

Els ens locals han de trametre els actes i els acords per mitjans electrònics.

9. Es modifica l'article 206.3 Patrimoni i adquisició de béns

Es pot fer l'adquisició directa de béns immobles si ho requereixen les peculiaritats dels béns, les necessitats del servei que es vol satisfer o les limitacions del mercat immobiliari. En aquests casos, es requereix l'informe previ del departament competent en matèria d'Administració local si el valor dels béns excedeix els 100.000 euros, i s'ha d'emetre en un termini de vint dies. En la resta de casos, s'ha d'incorporar l'informe previ del secretari o secretària de l'entitat local. En els municipis de gran població només requereixen l'informe previ del departament si el valor del bé excedeix del 25% dels recursos ordinaris del pressupost consolidat de la corporació. (*abans només deia informe previ del Departament de Governació, sense especificar res més.*)

Es pot fer l'adquisició directa en el supòsit d'urgència extrema, amb l'informe previ del secretari o secretària de l'entitat local, amb l'acreditació d'aquesta situació.

En el cas de valors mobiliaris, l'informe previ del departament competent en matèria d'economia i finances. L'informe s'ha d'emetre en un termini de vint dies (abans 30).

10. Es modifica l'article 209 Alienació i gravamen

L'alienació de béns immobles patrimonials es pot fer per concurs, subhasta pública o adjudicació directa. El procediment ordinari per a l'alienació d'immobles és el concurs.

Es pot acordar la subhasta de béns que, per llur emplaçament, naturalesa i característiques, siguin inadequats per a atendre les directrius derivades de polítiques públiques d'habitatge, i es pot acordar l'adjudicació directa si ho requereixen les particularitats del bé, les necessitats que es volen satisfer o les limitacions del mercat immobiliari.

Cal l'informe previ del departament competent en matèria d'Administració local si el valor del bé o del gravamen excedeix els 100.000 euros. Si no s'excedeix aquest valor s'ha d'incorporar un informe previ del secretari o secretària de l'entitat local. L'informe del departament s'ha d'emetre en un termini de vint dies (abans 30).



En els municipis de gran població només requereixen l'informe previ del departament si el valor del bé o gravamen excedeix del 25% dels recursos ordinaris del pressupost consolidat de la corporació

Per a alienar valors mobiliaris, cal l'informe previ del departament competent en matèria d'economia i finances, que s'ha d'emetre en un termini de vint dies (abans 30).

11. S'afegeix un nou article 216 bis

Mutació demanial entre administracions públiques

Les mutacions demanials es poden produir per raó de nous fins públics, pel canvi del subjecte titular del bé en les alteracions de termes municipals o en l'atribució de competències a un altre ens local o a una altra administració, per la imposició d'afectacions secundàries, en ésser compatible el bé amb dos fins o més. També si els béns de domini públic dels ens locals i llurs organismes públics es poden afectar a serveis d'altres administracions públiques per a destinar-los a un ús públic o servei públic de llur competència. La mutació demanial entre administracions públiques no altera el caràcter demanial dels béns.

Les mutacions demanials requereixen l'acord de l'ens local en el qual s'acrediti l'oportunitat del canvi.

12. Es modifica l'article 236

Modalitats d'intervenció

Excepcionalment poden exigir-se actes de control preventiu per causes d'interès general i per l'existència d'un número d'operadors limitat per recursos naturals escassos, la utilització del domini públic, l'existència d'impediments tècnics o l'existència de serveis públics sotmesos a tarifes reguladores.

13. Es modifica l'article 249

Aquest article fa referència a la Gestió del servei públic. S'introdueix dins l'apartat de la gestió directa una nova modalitat, l'entitat pública empresarial local. Aquesta forma de gestió, al igual que la societat mercantil local amb capital íntegrament públic, només es podran utilitzar en cas d'acreditar, mitjançant una memòria justificativa, que són més sostenible i eficients que la gestió per part del propi ens local o mitjançant organisme autònom.

En relació a la gestió indirecta, es fa una referència genèrica a les formes establertes a la normativa de contractes del sector públic (cel destacar en aquest sentit, que desapareix l'arrendament com a forma de gestió indirecta), i estableix que aquells serveis que impliquin potestats públiques o la salvaguarda dels interessos generals de les entitats locals no podran prestar-se per gestió indirecta ni tampoc mitjançant una societat mercantil amb capital íntegrament públic.



CAPÍTOL 3. ADAPTACIÓ DE LA NORMATIVA SECTORIAL ALS RÈGIMS D'INTERVENCIÓ INTRODUÏTS AL CAPÍTOL I

Article 20. Modificació de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats

1. S'afegeix un nou epígraf, el 12.59, a l'annex II
2. Se suprimeixen els epígrafs 6.9, 11.8, 12.27, 12.28, 12.29, 12.30, 12.40 i 12.58 de l'annex III.
3. S'afegeix un nou epígraf, el 12.59, a l'annex III.

Article 21. Modificació de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis

1. Es modifica l'article 20

Aquest article 20 desenvolupa el règim d'intervenció municipal per donar cabuda a la declaració responsable i a la comunicació prèvia.

- Els establiments i activitats subjectes a comunicació prèvia i declaració responsable que **no** estiguin **inclosos en l'Annex 1**, no requeriran de la verificació de les condicions de prevenció i seguretat en matèria d'incendis prèvia a la seva posada en funcionament.

- En els **supòsits inclosos en l'annex 1**, es requerirà la verificació de les condicions de prevenció i seguretat que ha de fer l'Administració de la Generalitat d'acord amb l'article 22, i l'acte de comprovació s'ha de fer d'acord amb les condicions establertes per l'article 25.

- Els establiments o activitats **inclosos en l'Annex 1** –els quals es consideren de risc important– que no requereixen llicència d'obres i no es troben subjectes a llicència municipal per a establiments oberts al públic resten subjectes a **l'informe previ per risc d'incendi emès per la direcció general competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis**, amb la presentació prèvia a l'Administració municipal corresponent del projecte tècnic descriptiu i justificatiu del compliment de la reglamentació tècnica aplicable en matèria d'incendis.

- Els establiments o activitats **inclosos en l'annex 1** –els quals es consideren de risc important– que es troben subjectes a un règim de llicència municipal per a establiments oberts al públic **resten subjectes al règim d'intervenció administrativa** en matèria d'incendis per part de l'Administració de la Generalitat, el qual s'integra en els processos d'obtenció d'aquesta llicència.

2. Nou article 22 bis. Informe preceptiu per risc d'incendi

Aquest nou article exigeix l'obtenció d'un informe preceptiu per risc d'incendi per a exercir activitats subjectes a control preventiu de la Generalitat que no requereixen llicència d'obres ni tampoc llicència per establiments oberts al públic.



3. Se suprimeixen els epígrafs 12, 13 i 14 de l'annex 1.

Article 22. Modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost

1. S'afegeix un apartat, el 8, a l'article 9

S'estableix que el planejament urbanístic i les ordenances sobre edificació i ús del sòl no poden establir condicionants en els usos del sòl que comportin restriccions a l'accés o a l'exercici de les activitats econòmiques que vulnerin els principis i requisits establerts per la Directiva de serveis.

Per reglament s'han de regular les raons imperioses d'interès general que, d'acord amb la mateixa Directiva de serveis, permetin exceptuar-ne l'aplicació. Aquestes restriccions s'han d'ajustar als principis de necessitat, proporcionalitat i no-discriminació i quedar pertinentment justificada en la memòria del pla en ponderació amb la resta d'interessos generals considerats en el planejament.

2. Es modifica l'article 187 . Actes subjectes a llicència urbanística

Passen a ser actes subjectes a comunicació prèvia (nou art.187 bis):

- Les construccions i instal·lacions de nova planta, i les obres d'ampliació, reforma, modificació, rehabilitació o demolició total o parcial de construccions i instal·lacions existents que, d'acord amb la legislació sobre ordenació de l'edificació, no requereixen l'elaboració d'un projecte tècnic.
- El canvi d'ús dels edificis i les instal·lacions, excepte a ús residencial.
- La construcció o la instal·lació de murs i tanques.
- La col·locació de cartells i tanques de propaganda visibles des de la via pública.

2. S'afegeixen l'art. **187 bis.**, que estableix els actes subjectes a comunicació prèvia, i l'**art. 187 ter.** que estableix els actes no subjectes a intervenció mitjançant llicència urbanística o comunicació prèvia.

3. La DA tercera afegeix l'apartat 1. bis a l'article 53, i modifica l'apartat 2 d'aquest mateix article.

CAPÍTOL 4. MODIFICACIÓ EN MATÈRIA FORESTAL

Article 23. Modificació de la Llei 6/1988, del 3 de març, forestal de Catalunya

S'afegeix un nou article, el 23 bis, relatiu al règim d'intervenció de l'Administració en l'àmbit forestal agrícola: en el cas de superfícies que en els darrers vint anys han esdevingut forestals per abandonament de l'activitat agrícola, el canvi de l'activitat forestal a l'activitat agrícola està sotmès a règim de comunicació si la superfície és de fins a dues hectàrees i la recuperació de l'activitat agrícola es fa sense alterar la topografia del terreny.



DISPOSICIONS ADDICIONALS

PRIMERA. ADOPCIÓ PER L'ADMINISTRACIÓ DEL MODEL DE FINESTRETA ÚNICA EMPRESARIAL.

Aquest sistema (així com el del portal únic per a les empreses) haurà d'estar plenament operatiu en el termini de **6 mesos** a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei. En cas que els ens locals emprem solucions tecnològiques pròpies, aquest termini s'ampliarà 6 mesos més.

SEGONA. MESURES DE SIMPLIFICACIÓ DOCUMENTAL EN EL PROCEDIMENTS ADMINISTRATIUS.

En el termini de **6 mesos** des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern, per reglament, haurà d'adoptar mesures de simplificació documental en els procediments administratius que tinguin per objecte la facilitació de dades per a l'inici d'activitats, quan aquestes dades ja constin en els arxius de les administracions o aquestes puguin aconseguir-se per mitjans electrònics d'altres administracions.

TERCERA. SUBSTITUCIÓ DE REFERÈNCIES I REMISSIONS EN EL TEXT REFÓS DE LA LLEI D'URBANISME.

3. S'afegeix un nou apartat, l'1 bis, a l'article 53

Es poden autoritzar nous usos de caràcter provisional a partir de la inscripció en el Registre de la propietat del projecte de reparcel·lació amb un termini de vigència no superior als set anys a comptar de la data d'inscripció del projecte de reparcel·lació, i només es poden autoritzar en les finques edificades abans de l'inici del projecte de reparcel·lació, de conformitat amb el planejament que s'executa, i sempre que no impedeixin la futura execució de les previsions. Les obres necessàries per al desenvolupament dels usos autoritzats amb caràcter provisional se sotmeten al règim establert per a les construccions i instal·lacions que estan fora d'ordenació.

4. Es l'article 53.2 que resta redactat de la manera següent:

Els usos provisionals autoritzats han de cessar i les obres provisionals autoritzades s'han de desmuntar o enderrocar quan ho acordi l'administració actuant, o quan hagi transcorregut el termini de vigència establert en l'acord d'autorització, sense que en cap cas els afectats tinguin dret a percebre indemnització.

QUARTA. IMPULS I IMPLANTACIÓ DE LA FINESTRETA ÚNICA EMPRESARIAL

S'encarregarà del seu impuls i implantació l'Oficina de Gestió Empresarial. No obstant, per tal de fer efectiu el seu desplegament, aquesta oficina col·laborarà amb les diferents unitats administratives responsables.

CINQUENA. MESURES PER A L'APLICACIÓ EFECTIVA D'AQUESTA LLEI

Per a l'aplicació efectiva d'aquesta llei, les administracions públiques que cooperen i assisteixen els ens locals poden adoptar les mesures instrumentals i de foment

necessàries (és a dir, l'exercici de les facultats d'intervenció, inspecció i sanció en matèria d'activitats econòmiques).

SISENA. CONTINGUT DEL CERTIFICAT TÈCNIC

El contingut del certificat tècnic per a la posada en funcionament de les activitats, a què fa referència l'article 13, es pot concretar per ordre del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

SETENA. DOCUMENTACIÓ NECESSÀRIA PER A L'INICI D'ACTIVITATS QUE REQUEREIXEN INFORME PRECEPTIU FAVORABLE PER RISC D'INCENDI

L'informe preceptiu favorable per risc d'incendi, a què fa referència l'article 21, per si mateix no habilita per a l'inici de les activitats que el requereixen, sinó que per poder iniciar l'activitat, l'interessat ha d'obtenir i presentar a l'ajuntament un certificat d'acte de comprovació favorable en matèria de prevenció i seguretat pel que fa a incendis i acreditar el compliment dels requisits i les determinacions ambientals d'acord amb la normativa sobre prevenció i control ambiental de les activitats.

El titular pot sol·licitar una única actuació de control per part d'una entitat col·laboradora de l'Administració que acrediti el compliment dels requisits exigibles tant en matèria d'incendis com en matèria de prevenció i control ambiental de les activitats.

VUITENA. REGLES APLICABLES FINS QUE LA LLEI 6/2009 S'ADAPTI A LA LLEI DE L'ESTAT 21/2013

Mentre no es duu a terme l'adaptació de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, a la normativa bàsica continguda a la Llei de l'Estat 21/2013, del 9 de desembre, d'avaluació ambiental, s'han d'aplicar les prescripcions de la Llei 6/2009 que no contradiguin la dita normativa bàsica, d'acord amb les regles contingudes en la Llei de simplificació de l'activitat administrativa, pel que fa a la denominació de procediments, documents i actes administratius que se'n deriven, els terminis, la resolució de discrepàncies, l'avaluació ambiental estratègica simplificada, i l'avaluació ambiental estratègica del planejament urbanístic.

NOVENA. PRESENTACIÓ AL GOVERN DE PROJECTES PER A L'IMPULS DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA

El conseller del departament competent en matèria d'indústria, en el marc de la Llei de simplificació de l'activitat administrativa, pot proposar al Govern, perquè els aprovi, projectes d'interès general que afavoreixin els processos de transformació sectorial o reconversió industrial d'àmbits en què històricament hagi predominat un únic tipus d'indústria, l'explotació de recursos naturals, com ara els jaciments i altres recursos geològics, o similars, i que estiguin en fase de disminució important, de transformació o de tancament de l'activitat principal.



DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

PRIMERA. RÈGIM DELS PROCEDIMENTS INICIATS ABANS DE L'ENTRADA EN VIGOR D'AQUESTA LLEI

Els procediments iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei es regeixen per la normativa anterior, sens perjudici del dret de la persona interessada a desistir del procediment iniciat i acollir-se a les disposicions d'aquesta llei.

SEGONA. ADAPTACIÓ REGLAMENTÀRIA

Mentre el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, aprovat pel Decret 64/2014, del 13 de maig, no s'adapti a l'article 22 d'aquesta llei:

- Les remissions internes del Reglament als articles 5, 6 i 71 s'han d'entendre fetes al règim d'intervenció que resulta de l'article 22 d'aquesta llei.
- Els articles 33 a 36 del Reglament s'han de continuar aplicant als supòsits d'obres que, d'acord amb l'article 22 d'aquesta llei, passen a subjectar-se al règim de comunicació prèvia.

TERCERA. TRAMESA DE COMUNICACIONS RELATIVES A L'INICI D'ACTIVITATS EMPRESARIALS ABANS DE L'ADHESIÓ DELS AJUNTAMENTS A LA FINESTRETA ÚNICA EMPRESARIAL

Mentre no s'hagi fet efectiva l'adhesió dels ajuntaments a la finestra única empresarial, qualsevol comunicació relativa a l'inici d'una activitat empresarial presentada a les administracions públiques de Catalunya s'ha de trametre a l'administració competent per mitjà de l'extranet de les administracions públiques de Catalunya (EACAT), amb l'objectiu que sigui compartida per a evitar una doble càrrega administrativa als ciutadans.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

- Es deroguen els **apartats 1 i 2 de l'article 5** i els **articles 6 i 71** del Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, aprovat pel **Decret 64/2014**, del 13 de maig.
- Es deroga la **disposició addicional segona** del Decret legislatiu 3/2010, del 5 d'octubre, per a l'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, del 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.
- Es deroguen l'**apartat 2 de l'article 18**, els **articles 258 a 268** i els **articles 272 a 281** del **text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003**, del 28 d'abril.

Es deroguen tots els preceptes de disposicions amb rang igual o inferior a aquesta llei que hi siguin contraris.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. ADEQUACIÓ NORMATIVA

Les disposicions legals i reglamentàries que s'oposin al que estableix aquesta llei s'hi han d'adequar en el termini d'**un any** des de l'entrada en vigor de la dita norma.

SEGONA. SIMPLIFICACIÓ I RACIONALITZACIÓ DELS REGISTRES ADMINISTRATIUS

El Govern ha de simplificar i racionalitzar els registres administratius de la seva competència que incideixin en l'activitat econòmica, proposant o adoptant les modificacions normatives necessàries.

TERCERA. OBLIGACIÓ DELS PLANS URBANÍSTICS I LES ORDENANCES D'AVALUAR EL COMPLIMENT DE LA DIRECTIVA DE SERVEIS I LA NORMATIVA DE TRANSPOSICIÓ

Les modificacions dels plans urbanístics i de les ordenances municipals sobre edificació i ús del sòl no adaptats al que disposa l'article 22.1 que s'aprovin inicialment a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei, sempre que pel contingut de la modificació sigui factible, han d'incorporar a la memòria una avaluació a l'efecte de determinar si contenen alguna restricció a l'accés o a l'exercici de les activitats econòmiques que no compleixi les condicions exigides per la Directiva de serveis i la normativa de transposició i, si escau, eliminar-la i la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica ha de posar a disposició de les administracions públiques de Catalunya formularis i mètodes d'avaluació en aquesta matèria.